

**Об утверждении Правил разработки месторождений
твердых полезных ископаемых**

В соответствии с частью 1 статьи 23² Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1384 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на установление правил разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, правил подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, а также на согласование этих правил» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки месторождений твердых полезных ископаемых.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2024 г. и действует по 28 февраля 2030 г.

Министр

А.А. Козлов



Утверждены
приказом Минприроды России
от _____ 2023 № _____

Правила разработки месторождений твердых полезных ископаемых

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают требования к разработке месторождений твердых полезных ископаемых (далее - ТПИ), расположенных на территории Российской Федерации, во внутренних морских водах, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне, на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря и Мировом океане, и предназначены для использования Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования, пользователями недр, иными органами и организациями.

II. Промышленная разработка месторождений ТПИ

2. При промышленной разработке месторождения (части месторождения) ТПИ осуществляется единый технологический процесс по добыче ТПИ, включающий подготовительные мероприятия, мероприятия по извлечению из недр и (или) из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, минерального сырья и сопутствующие ему мероприятия, а также мероприятия, завершающие цикл добычи ТПИ, на основании согласованного и утвержденного технического проекта разработки месторождений ТПИ (далее - ТПР) с соблюдением условий пользования недрами по лицензии на пользование недрами, требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон Российской Федерации «О недрах»), требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, предусмотренных статьей 24 Закона Российской Федерации «О недрах», а также требований по охране окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

3. Промышленная разработка осуществляется в отношении месторождений ТПИ, подготовленных для промышленного освоения в соответствии с утвержденным Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом, или экспертным органом, уполномоченным исполнительным органом соответствующего субъекта Российской Федерации, заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, предусмотренной статьей 29 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее соответственно - государственная экспертиза запасов, заключение государственной экспертизы запасов).

Промышленная разработка осуществляется в отношении частей месторождений ТПИ в случае, если в соответствии с заключением государственной экспертизы запасов предусмотрена возможность их самостоятельной разработки с учетом требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах», или в случае, если часть месторождения ТПИ предоставлена в пользование по самостоятельной лицензии на пользование недрами. Промышленная разработка осуществляется в отношении частей месторождений ТПИ при условии, что промышленная разработка частей месторождений ТПИ не приведет к выборочной отработке запасов полезных ископаемых и позволяет вести достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке частей месторождений ТПИ.

Требования, предусмотренные настоящими Правилами к промышленной разработке месторождений ТПИ, также применяются к отношениям по промышленной разработке частей месторождений ТПИ.

Положения, предусмотренные настоящими Правилами в отношении добычи ТПИ, также применяются к добыче из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, если иное не предусмотрено настоящими Правилами, а также порядками, установленными в соответствии с пунктами 25¹, 25² части первой статьи 3 Закона Российской Федерации «О недрах».

4. Этапность промышленной разработки месторождений ТПИ и последовательность вовлечения в отработку отдельных участков (выемочных единиц) месторождений ТПИ определяется в ТПР с учетом геологического строения месторождения, горно-геологических, горнотехнических и иных условий разработки с целью обеспечения безопасных условий разработки и оптимальных технико-экономических показателей, исключающих выборочную отработку запасов ТПИ, приводящую к необоснованным потерям полезных ископаемых, потерям качества полезных ископаемых (разубоживанию, примешиванию) сверх установленной ТПР величины, нерациональному использованию недр, ведущему к сверхнормативным потерям при добыче ТПИ и оставлению

в недрах запасов ТПИ в условиях, исключающих их последующее извлечение из недр.

5. Промышленная разработка месторождений ТПИ должна осуществляться с соблюдением следующих требований:

1) выполнение проектных решений и технологических показателей, утвержденных в ТПР;

2) проведение опережающего геологического изучения недр и эксплуатационной разведки для повышения достоверности количественной и качественной оценки запасов полезных ископаемых и определения геомеханического состояния горного массива в зоне влияния горных работ;

3) обеспечение снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве (дегазации) до установленных допустимых норм при добыче (переработке) угля (горючих сланцев);

4) складирование, учет и сохранение подлежащих использованию отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород;

5) обеспечение рациональной раскройки месторождения на участки, обеспечивающей наиболее полное извлечение из недр и комплексное использование запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, а также меры, обеспечивающие безопасность граждан, охрану недр и окружающей среды;

6) соблюдение производственной мощности по добыче полезных ископаемых с каждого участка, очередности отработки участков, тел (пластов и залежей) полезных ископаемых разного качества и условий залегания, исключающих их порчу и необоснованные потери;

7) соблюдение проектных решений по рациональному размещению основных и вспомогательных объектов по добыче полезных ископаемых, в том числе складов полезных ископаемых, отвалов отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих пород;

8) обеспечение рационального расположения подготовительных выработок по отношению к телам (пластам, залежам) полезных ископаемых, а также к выработанному пространству и геологическим нарушениям;

9) использование вскрышных и вмещающих горных пород из подготовительных и очистных забоев для возведения искусственных целиков (полос) с целью охраны подготовительных горных выработок и для закладки выработанного пространства или оставление целиков полезных ископаемых, обеспечивающих сохранность выработок, предусмотренных ТПР;

10) минимизация негативного воздействия на компоненты окружающей среды при разработке месторождения, приведение временно неиспользуемых горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды, сохранность зданий и сооружений, месторождения, указанных горных

выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, на все время их консервации.

6. Промышленная разработка месторождения ТПИ осуществляется до полной отработки балансовых запасов ТПИ, расположенных в границах участка недр, предоставленного в пользование по лицензии на пользование недрами, а также забалансовых запасов ТПИ, расположенных в границах участка недр, в случаях если их отработка предусмотрена ТПР.

Проведение горных работ должно осуществляться в границах, установленных документами, удостоверяющими уточненные границы горного отвода.

Осуществление добычи ТПИ, а также проведение работ, связанных с нарушением целостности недр, за границами участка недр, предоставленного в пользование по лицензии на пользование недрами, не допускается.

7. В случае если месторождение ТПИ расположено в границах нескольких предоставленных в пользование участков недр, его разработка должна обеспечивать наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, основных и попутных компонентов по каждому из предоставленных в пользование участков недр.

Допускается совместная промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ, предоставленных одному пользователю недр по одной или нескольким лицензиям на пользование недрами, на основании единого ТПР при условии, что совместная промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ не противоречит заключению государственной экспертизы запасов, предусмотренной статьей 29 Закона Российской Федерации «О недрах», требованиям по рациональному использованию и охране недр, требованиям по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, предусмотренным статьей 24 Закона Российской Федерации «О недрах», а также требованиям по охране окружающей среды, установленным законодательством в области охраны окружающей среды.

Единая промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ (их частей), предоставленных разным пользователям недр, допускается на основании единого ТПР при наличии между указанными пользователями недр соглашения, определяющего порядок совместной промышленной разработки нескольких месторождений ТПИ, при условии, что совместная промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ не противоречит условиям лицензий на пользование недрами, заключению государственной экспертизы запасов, требованиям по рациональному использованию и охране недр, предусмотренным статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах», требованиям по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, предусмотренным статьей 24 Закона Российской Федерации «О недрах», а также требованиям по охране окружающей среды, установленным законодательством в области охраны окружающей среды.

При прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, приостановлении осуществления права пользования недрами или ограничении права пользования недрами по одному или нескольким участкам недр, в границах которых осуществляется промышленная разработка месторождения ТПИ, расположенного в границах нескольких предоставленных в пользование участков недр, или осуществляется единая промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ, требуется внесение изменений в проектные решения по разработке месторождений ТПИ, предусмотренные ранее утвержденным единым ТПР, или подготовка нового ТПР.

8. До начала проектирования разработки месторождения ТПИ пользователь недр обязан осуществить проведение рекогносцировочных работ, инженерно-геологических и гидрогеологических изысканий, оценки фонового состояния компонентов окружающей природной среды, работ по получению исходных данных, обосновывающих проектные решения.

На основании ТПР до начала ведения горных работ пользователем недр осуществляется проведение следующих подготовительных мероприятий:

- 1) обустройство объектов инфраструктуры месторождения ТПИ;
- 2) снятие (при наличии) плодородного слоя почвы (потенциально плодородно слоя почвы) и обеспечение его сохранности;
- 3) проведение мероприятий по охране окружающей среды;
- 4) проведение планировочных работ;
- 5) исследование гидрогеологических свойств и проницаемости горных пород в зоне планируемого ведения горных работ;
- 6) исследование геомеханического состояния массива с целью получения уточненных исходных данных, обосновывающих проектные решения.

Проведение подготовительных мероприятий, предусмотренных настоящим пунктом, допускается осуществлять после утверждения ТПР, а также оформления прав на земельные участки, лесные участки и (или) водные объекты, необходимые для осуществления пользования недрами.

В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации для проведения подготовительных мероприятий, мероприятий по извлечению из недр минерального сырья и сопутствующих ему мероприятий, а также мероприятий, завершающих цикл добычи из недр ТПИ, требуется получение до их начала разрешений, экспертиз и (или) согласований, осуществление указанных подготовительных мероприятий допускается только после их получения.

Строительство объектов капитального строительства, необходимых для разработки месторождений ТПИ, осуществляется с соблюдением требований законодательства о градостроительной деятельности.

9. Месторождение (часть месторождения) ТПИ, на котором начаты горные работы в соответствии с ТПР, утвержденным в порядке, предусмотренном статьей 23² Закона Российской Федерации «О недрах»,

приобретает статус разрабатываемого месторождения (месторождения, введенного в промышленную разработку (эксплуатацию)).

10. При планировании и проектировании промышленной разработки месторождений ТПИ определяются:

- 1) способ и схема вскрытия месторождения ТПИ;
- 2) места заложения основных вскрывающих выработок;
- 3) требования к проведению эксплуатационной разведки;
- 4) методика осуществления промышленной разработки месторождения ТПИ по способам промышленной разработки месторождения ТПИ;
- 5) методика проведения промышленной разработки месторождения ТПИ в сложных горно-геологических условиях;
- 6) требования к количеству и качеству добываемых ТПИ;
- 7) уровень добычи ТПИ и сроки выхода на проектную производительность;
- 8) допустимые величины отклонений фактической годовой добычи ТПИ по месторождениям ТПИ от проектной величины, утвержденной в ТПР;
- 9) обоснование и описание выемочных единиц, видов, мест образования и нормативов потерь полезного ископаемого и потерь качества полезного ископаемого (разубоживания, примешивания);
- 10) требования к техническим средствам, используемым для осуществления промышленной разработки месторождения ТПИ, а также к юридическим и физическим лицам, привлекаемым пользователями недр для осуществления промышленной разработки месторождения ТПИ;
- 11) порядок геологического и маркшейдерского обеспечения использования участка недр;
- 12) требования к объектам наземной и (или) подземной инфраструктуры, обеспечивающим промышленную разработку месторождений ТПИ;
- 13) параметры использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, при промышленной разработке месторождения ТПИ;
- 14) состав и описание мероприятий по выполнению требований в области промышленной безопасности, в области охраны окружающей среды при промышленной разработке конкретного месторождения ТПИ;
- 15) порядок осуществления мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование, при осуществлении промышленной разработки месторождения ТПИ;
- 16) требования к добытому ТПИ, а также требования к готовой продукции (в случае если ТПР предусматривается осуществление дальнейших технологических операций с добытым ТПИ);
- 17) состав и описание мероприятий, завершающих разработку месторождения ТПИ.

11. Способ и схема вскрытия месторождения ТПИ, а также места заложения основных вскрывающих выработок должны обеспечивать:

1) наиболее полное и экономически обоснованное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и основных и попутных компонентов в границах участка недр (части участка недр), предоставленного в пользование по лицензии на пользование недрами;

2) промышленную безопасность горных работ;

3) возможность отработки всех отдельно залегающих, изолированных рудных тел (пластов и залежей), имеющих промышленное значение;

4) охрану месторождения ТПИ от затопления, обводнения, пожаров и от других факторов, приводящих к потерям, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождения ТПИ или осложняющих их разработку;

5) исключение вредного влияния горных разработок на промышленные площадки и основные вскрывающие горные выработки;

6) охрану окружающей среды при ведении горных работ.

12. Площадка промышленных производств, непосредственно связанная с добычей полезных ископаемых, и основные вскрывающие выработки (стволы, штольни и иные вскрывающие выработки) должны располагаться на безрудных участках либо на площадях залегания полезных ископаемых пониженного качества, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта.

В случае невозможности расположения объектов, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, на безрудных участках либо на площадях залегания полезных ископаемых пониженного качества указанные объекты допускается располагать на площадях залегания полезных ископаемых при условии минимизации количества запасов ТПИ, которые будут расположены в охранных целиках данных объектов. При этом приоритетным является такое расположение объектов, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, на площадях залегания полезных ископаемых, которое обеспечит в последующем возможность извлечения указанных запасов.

13. При проведении вскрывающих и подготовительных горных выработок с попутной добычей полезных ископаемых:

1) производится селективная выемка основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, ведется учет их добычи и потерь;

2) складироваться временно неиспользуемые добытые полезные ископаемые и обеспечивается их сохранность.

При промышленной разработке месторождений многокомпонентных комплексных руд (руд, содержащих не менее двух основных полезных ископаемых (полезных компонентов), цена каждого из которых превышает 10 процентов общей стоимости всех полезных ископаемых (полезных компонентов) месторождения ТПИ, учтенных государственным балансом запасов полезных ископаемых в соответствии с технико-экономическим обоснованием кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах) и комплексных руд (руд, содержащих одно основное полезное ископаемое (полезный компонент) и не менее одного попутного полезного

ископаемого (полезного компонента) должно обеспечиваться наиболее полное извлечение всех полезных ископаемых (полезных компонентов) и сохранность временно неиспользуемых полезных ископаемых (полезных компонентов).

14. В процессе вскрытия и подготовки месторождения ТПИ или его части не допускается проведение работ, приводящих к ухудшению качества запасов полезных ископаемых, расположенных в смежных участках тел (пластов, залежей). При этом при осуществлении вскрытия и подготовки месторождения ТПИ, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 15 настоящих Правил, также не допускается:

1) проведение в указанных участках горных выработок, а также размещение на них отвалов;

2) осуществление разработки участков тел (пластов, залежей), вследствие чего их отработка в дальнейшем становится невозможной;

3) проведение горно-подготовительных работ в местах, примыкающих к проектным контурам, без осуществления мероприятий, обеспечивающих сохранность полезного ископаемого и безопасность ведения горных работ;

4) размещение отвалов над участками подземной разработки с обрушением налегающих пород;

5) активизация зон геологических нарушений в процессе проведения подготовительных работ;

6) размещение отвалов пород, подъездных путей, прокладка коммуникации и сооружений на отработанных площадях залегания полезных ископаемых без наличия актов на погашение выемочных единиц;

7) использование полезного ископаемого в качестве балластного материала при строительстве технологических дорог на площадках вскрышных уступов.

15. Требования, предусмотренные подпунктами 1 и 2 пункта 14 настоящих Правил, не распространяются на случаи, когда применение иной технологии проведения работ на основе современных достижений науки и техники невозможно и обоснование, основанное на геологических и инженерных изысканиях, а также программа работ содержатся в ТПР.

Размещение горных выработок за границами участка недр, предоставленного в пользование, не допускается.

Размещение на площадях залегания полезных ископаемых поверхностных объектов капитального строительства в границах участка недр, предоставленного в пользование, допускается на основании ТПР.

Размещение на площадях залегания полезных ископаемых поверхностных объектов капитального строительства за границами участка недр, предоставленного в пользование, допускается в случае наличия у пользователя недр разрешения на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных

сооружений в пределах горного отвода, предусмотренного статьей 25 Закона Российской Федерации «О недрах».

16. При промышленной разработке месторождения ТПИ пользователь недр обязан проводить эксплуатационную разведку с целью получения достоверных исходных данных о границах залегания полезных ископаемых, содержании основных и попутных компонентов для безопасного ведения работ, оперативного планирования горно-подготовительных, нарезных и очистных работ и обеспечения наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при условии, что прирост (уменьшение количества) запасов полезных ископаемых в результате эксплуатационной разведки не превышает 20 процентов от объема запасов полезных ископаемых, добытых в текущем и двух предшествующих календарных годах, в соответствии с данными государственного баланса запасов полезных ископаемых, предусмотренного статьей 31 Закона Российской Федерации «О недрах».

Объектами изучения и оценки являются эксплуатационные этажи, блоки, уступы и другие участки месторождения в зависимости от принятой системы вскрытия, подготовки и разработки месторождения.

Основными задачами эксплуатационной разведки являются уточнение контуров, вещественного состава и внутреннего строения тел полезного ископаемого, количества и качества запасов по технологическим типам и сортам руд с их геометризацией, уточнение гидрогеологических, горнотехнических и инженерно-геологических условий отработки по отдельным участкам, горизонтам, блокам, уточнение схем подготовки и отработки тел полезного ископаемого, подсчет запасов ТПИ, подготовленных к отработке блоков и запасов ТПИ, готовых к выемке.

В состав работ по эксплуатационной разведке входят проходка специальных разведочных выработок, бурение скважин, шпуров, геологические, геохимические, геофизические исследования.

Для обеспечения рационального использования и охраны недр пользователь недр должен вести постоянный учет потерь полезного ископаемого и потерь качества полезного ископаемого (разубоживания, примешивания) по каждой выемочной единице с группировкой потерь по месту их образования, определяя показатели извлечения количества полезного ископаемого и изменения его качества.

В случае если по результатам эксплуатационной разведки и (или) добычи ТПИ пользователем недр выявлено несоответствие количества и (или) качества полезных ископаемых разрабатываемого месторождения ТПИ данным подсчета запасов ТПИ, получившим положительное заключение государственной экспертизы запасов, пользователем недр осуществляется подготовка документов и материалов по оперативному изменению состояния запасов ТПИ и переоценке этих запасов, а также изменение технических и технологических решений по проходке выработок и отработке запасов путем внесения соответствующих изменений в ТПР.

При разработке месторождений ТПИ, ранее нарушенных добычей, совмещение добычи полезных ископаемых и эксплуатационной разведки допускается только после постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых, предусмотренный статьей 31 Закона Российской Федерации «О недрах».

Пользователь недр в целях обеспечения рационального использования и охраны недр вправе осуществлять опытно-промышленные работы (испытания) по изучению применимости техники и технологий промышленной разработки месторождений ТПИ в соответствии с ТПР.

17. При проведении горных работ пользователем недр должны осуществляться систематические наблюдения за проявлением горного давления и сдвижением горных пород. По результатам анализа наблюдений уточняются углы сдвижения, определяются деформации земной поверхности и границы опасных зон, разрабатываются и осуществляются мероприятия по защите от вредного влияния горных разработок запасов полезных ископаемых, попадающих в зону сдвижения горных пород.

18. При открытом способе промышленной разработки месторождений ТПИ проводятся наблюдения за состоянием бортов карьеров, откосов уступов и отвалов с целью определения их оптимальных параметров и предотвращения деформаций.

Деформации бортов карьеров, откосов уступов и отвалов документируются с указанием причин их возникновения. Осуществление работ на деформированных уступах и бортах карьеров без принятия мер по обеспечению безопасности работ не допускается.

19. При промышленной разработке месторождения ТПИ комбинированным способом в целях предотвращения необоснованных потерь полезных ископаемых и обеспечения безопасности ведения горных работ должны осуществляться специальные мероприятия, предусмотренные ТПР, инструментальные и визуальные наблюдения за состоянием откосов, уступов и бортов карьера, а также систематический контроль за своевременным погашением подземных пустот и выработок под рабочими площадками, дорогами и коммуникациями.

20. При производстве очистных работ должны осуществляться следующие мероприятия:

1) проведение систематических геологических, гидрогеологических наблюдений, наблюдений за проявлением горного давления и сдвижением горных пород и обеспечение своевременного геолого-маркшейдерского прогноза в целях оперативного управления горными работами;

2) изучение вещественного состава и технологических свойств горных пород, обобщение результатов опробования, выявление закономерности изменения качества извлекаемых из недр полезных ископаемых и полезных компонентов;

3) ведение учета добычи, показателей извлечения из недр полезных ископаемых и полезных компонентов по каждой выемочной единице.

21. При производстве очистных работ не допускается:

1) оставление в недрах запасов полезных ископаемых, вызывающее осложнения при их выемке в будущем, полную или частичную потерю запасов;

2) подработка запасов полезных ископаемых, приводящая к осложнению условий их отработки или потерям;

3) сверхнормативные потери;

4) нарушение установленных сроков отработки запасов полезных ископаемых у проектных технических границ или у границ погашенных запасов, выемка которых вследствие этого будет осложнена или невозможна.

22. Методика промышленной разработки месторождений ТПИ открытым способом должна обеспечивать добычу полезного ископаемого с минимальными потерями полезного ископаемого и потерями качества полезного ископаемого (разубоживанием, примешиванием). Параметры допустимых потерь полезного ископаемого и потерь качества полезного ископаемого (разубоживания, примешивания) при добыче ТПИ рассчитываются по выемочным единицам и местам их образования и определяются в ТПР на основе современных достижений науки и техники.

Пользователь недр осуществляет учет подготовленных к выемке единиц залегания полезных ископаемых.

23. Методика промышленной разработки месторождения способом подземного выщелачивания (растворения) должна предусматривать осуществление следующих мероприятий:

1) осуществление лабораторных исследований с целью подтверждения и отслеживания минерального, химического, гранулометрического состава пород (коэффициент фильтрации, степень извлечения полезного ископаемого), предусмотренных в ТПР;

2) ведение систематического контроля качества используемых растворов по методике, установленной в ТПР;

3) недопущение распространения технологических растворов во внешнюю среду;

4) обеспечение своевременных мер по нейтрализации вредных примесей, превышающих предельно допустимые концентрации, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду;

5) мониторинг качества подземных и сточных вод;

6) обеспечение постоянного мониторинга компонентов окружающей среды.

24. При промышленной разработке месторождений ТПИ должны обоснованно применяться технические комплексы, соответствующие параметрам разрабатываемых тел (пластов, залежей) полезных ископаемых.

25. Количество готовых к выемке запасов полезных ископаемых, их качество, нормативы потерь полезного ископаемого и потерь качества полезного ископаемого (разубоживания, примешивания) определяются по выемочным единицам, обоснованным в ТПР, по местам образования.

26. Количество одновременно находящихся в эксплуатации выемочных единиц определяется исходя из необходимости отработки различных

по качеству запасов полезных ископаемых в соотношениях, обеспечивающих при оптимальной концентрации горных работ наиболее полное и комплексное извлечение полезных ископаемых и полезных компонентов из недр для получения предусмотренного ТПР и (или) технологической схемой первичной переработки минерального сырья (далее - ТСПМС) добытого полезного ископаемого, соответствующего национальному стандарту, региональному стандарту, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для добытого полезного ископаемого - стандарту организации.

27. По результатам промышленной разработки выемочной единицы производится погашение выемочной единицы, которое учитывается в государственной отчетности пользователя недр, осуществляющего разведку и добычу ТПИ.

Погашение выемочной единицы осуществляется в течение квартала после завершения ее отработки и документируется с указанием исходных запасов выемочной единицы, количества погашенных запасов и добытых полезных ископаемых, нормативных и фактических значений потерь и других показателей, характеризующих полноту извлечения полезных ископаемых и полезных компонентов из недр, а также состояние горных выработок.

Недоработка выемочных единиц, а также приостановка в них добычных работ, приводящая к выборочной отработке других, более богатых, участков месторождения ТПИ или потерям, или осложнению отработки остающихся запасов полезных ископаемых, не допускается.

28. При подземной разработке месторождений ТПИ обеспечивается:

1) выемка запасов из предохранительных и барьерных целиков, потребность в которых отсутствует;

2) применение закладки выработанного пространства для более полной отработки месторождений ТПИ.

В случае невозможности выполнения требований настоящего пункта по экономическим и (или) технологическим причинам пользователь недр обосновывает такую невозможность в ТПР.

29. При подземной разработке месторождений ТПИ системами с оставлением потолочины и междукамерных целиков и естественным поддержанием очистного пространства проводятся систематические наблюдения за состоянием потолочин, почвы и целиков с целью своевременного выявления в них деформаций, определения сроков службы потолочин и целиков и их оптимальных размеров, сокращения потерь полезных ископаемых и обеспечения безопасности работ.

30. При разработке месторождений ТПИ системами с обрушением полезных ископаемых и вмещающих пород соблюдаются проектные решения по выпуску отбитого полезного ископаемого, проводятся систематические наблюдения за зонами обрушения и сдвижения горных пород для уточнения углов сдвижения и разработки мероприятий по определению величины оседания поверхности и защите поверхностных и подземных объектов

от вредного влияния горных работ. Запасы полезных ископаемых, находящиеся в зонах обрушения или сдвижения горных пород, подлежат охране.

31. В процессе осуществления промышленной разработки месторождений ТПИ дражным способом разработки не допускается осуществление законтурной отработки запасов ТПИ без осуществления подготовки документов и материалов по оперативному изменению состояния запасов ТПИ и переоценки этих запасов, которые подлежат представлению на государственную экспертизу запасов.

32. При разработке россыпных месторождений во избежание потерь полезного ископаемого должна обеспечиваться задирка и зачистка плотиковой части россыпи на глубину ее трещиноватости с проведением контрольного опробования по сети, определенной ТПР.

33. Методика промышленной разработки месторождений ТПИ с горно-геологическими условиями, осложняющими ведение горных работ (геологические, гидрогеологические и горнотехнические факторы, усложняющие ведение горных работ), должна включать мероприятия, обеспечивающие предотвращение или снижение вредного влияния природных факторов на безопасность горных работ, извлечение запасов полезных ископаемых и охрану недр.

34. При промышленной разработке месторождений подземным способом в условиях распространения многолетней мерзлоты в породах, склонных при оттаивании к самообрушению, должны обеспечиваться следующие мероприятия:

1) создание в горных выработках условий, исключающих оттаивание горного массива и самообрушение горных пород;

2) одновременная или опережающая отработка запасов в подмерзлотной зоне;

3) применение систем разработки и технологии выемки полезного ископаемого с использованием механизированных комплексов и полным обрушением кровли;

4) применение льдопородной закладки выработанного пространства.

35. При подземной промышленной разработке месторождений ТПИ, склонных к горным ударам, внезапным выбросам газов и породы, применяемые системы разработки и мероприятия по ведению горных работ должны обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами.

36. При промышленной разработке месторождений угля (горючих сланцев) в целях снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм проводятся работы по вентиляции шахт и дегазация. Допустимые нормы содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной, устанавливаются в соответствии с требованиями

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Мероприятия по утилизации метана, полученного при дегазации толщи участка недр, предоставленного в пользование, определяются в ТПР с учетом химического состава газа, технико-экономических условий и наличия потребителей данного вида полезного ископаемого.

37. Применение систем разработки, при которых отбитые полезные ископаемые, склонные к самовозгоранию, остаются в выработанном пространстве в течение времени, превышающего продолжительность инкубационного периода процесса окисления, не допускается. При обнаружении факторов, отрицательно влияющих на устойчивость горных выработок, представляющих опасность для жизни и здоровья людей и (или) ведущих к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, горные работы должны быть приостановлены до выполнения мероприятий по обеспечению безопасности их ведения и охране недр.

38. В случае выявления скоплений и отдельных обогащенных участков драгоценных, полудрагоценных и поделочных камней, оптических и пьезоэлектрических кристаллов, музейных и коллекционных образцов, друз или других минеральных образований должна быть обеспечена сохранность и создание условий для их последующей выемки.

При обнаружении объектов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, пользователь недр уведомляет Федеральное агентство по недропользованию о таком обнаружении и обеспечивает представление геологической информации в адрес федерального фонда геологической информации и его территориальные фонды по указанию Федерального агентства по недропользованию.

В случае обнаружения при пользовании недрами редких геологических и минералогических образований, метеоритов, палеонтологических, археологических и других объектов, представляющих интерес для науки или культуры, пользователи недр обязаны приостановить осуществление пользования недрами на соответствующем участке и сообщить об этом органам, предоставившим лицензию на пользование недрами.

Полезные ископаемые и полезные компоненты, находящиеся во вскрышных и вмещающих горных породах и не указанные в лицензии на пользование недрами, подлежат перемещению на специальный склад в случае, если разработка месторождения ТПИ без их перемещения невозможна в соответствии с ТПР. Пользователь недр обеспечивает сохранность указанных полезных ископаемых и полезных компонентов в соответствии с мероприятиями, предусмотренными ТПР.

39. В ТПР месторождения ТПИ пользователь недр обосновывает уровень добычи ТПИ, а также сроки выхода на проектную производительность с соблюдением условий пользования недрами, предусмотренных лицензией на пользование недрами, требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах», требований по безопасному

ведению работ, связанных с пользованием недрами, предусмотренных статьей 24 Закона Российской Федерации «О недрах», а также требований по охране окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Промышленная разработка месторождений ТПИ осуществляется с соблюдением обоснованных и установленных ТПР уровней добычи полезных ископаемых с учетом величин допустимых отклонений, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта, и показателей потерь полезных ископаемых, предусмотренных пунктами 40 - 53 настоящих Правил.

Величина допустимых отклонений фактической годовой добычи ТПИ по месторождениям ТПИ от проектной величины, утвержденной в ТПР, не должна превышать ± 20 процентов от проектного уровня годовой добычи ТПИ, предусмотренной ТПР.

В случае если промышленная разработка месторождения ТПИ, расположенного в границах нескольких предоставленных в пользование участков недр, объединенных в общее шахтное (карьерное) поле, осуществляется на основании единого ТПР, допустимые отклонения устанавливаются по каждому участку недр. При этом суммарная величина допустимых отклонений по месторождению не должна превышать значения, предусмотренные настоящим пунктом.

В случае если промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ, предоставленных одному пользователю недр по одной или нескольким лицензиям на пользование недрами, осуществляется на основании единого ТПР, допустимые отклонения устанавливаются в отношении каждого месторождения в отдельности.

В случае если промышленная разработка осуществляется в отношении нескольких месторождений ТПИ, предоставленных разным пользователям недр, на основании единого ТПР при наличии между указанными пользователями недр соглашения, определяющего порядок совместной разработки нескольких месторождений ТПИ, допустимые отклонения устанавливаются в отношении каждого месторождения в отдельности.

40. При промышленной разработке месторождения ТПИ пользователем недр должны осуществляться определение, нормирование и учет потерь ТПИ.

Обоснование рационального использования минерального сырья должно основываться на достоверном учете полноты и качества извлечения ТПИ.

Пользователи недр при определении, нормировании и учете потерь ТПИ должны применять методические подходы, обоснованные специфическими горно-геологическими и технико-экономическими условиями разрабатываемого месторождения ТПИ.

Методические подходы, предусмотренные абзацем третьим настоящего пункта, должны обеспечивать:

- 1) использование в качестве учетных показателей извлечения

количества и качества полезных ископаемых из недр следующих показателей, помимо показателей потерь полезных ископаемых из балансовых запасов полезных ископаемых и потерь качества полезного ископаемого (разубоживания, примешивания): классифицирование потерь по месту их образования, дифференцированное определение потерь по видам с помощью наиболее достоверных методов;

2) определение показателей, характеризующих полноту количества и качества извлечения из недр ТПИ при осуществлении промышленной разработки месторождения ТПИ, а также оценку последствий такой разработки с учетом изменения количества и качества оставляемых в недрах полезных ископаемых;

3) определение требований к полноте и достоверности определения и учета использования балансовых запасов полезных ископаемых.

41. Полнота извлечения запасов полезного ископаемого из недр выражается коэффициентом извлечения полезного ископаемого из недр.

Показатели извлечения количества и качества полезного ископаемого являются для каждого предприятия, осуществляющего промышленную разработку месторождений ТПИ, учетными показателями наряду с показателем потерь полезного ископаемого при промышленной разработке месторождения ТПИ.

Определение и учет показателя извлечения количества и качества полезного ископаемого и показателя потерь полезных ископаемых при промышленной разработке месторождения ТПИ осуществляется в целях:

1) контроля за соблюдением проектных и нормативных показателей извлечения количества и качества полезного ископаемого;

2) совершенствования технологии процессов добычи и переработки на основе технико-экономических расчетов с целью достижения наибольшей экономической эффективности работы предприятий.

42. К потерям полезных ископаемых относится часть балансовых и (или) вовлекаемых в разработку забалансовых запасов полезных ископаемых, которые безвозвратно утрачены при осуществлении единого технологического процесса по добыче ТПИ, включающего подготовительные мероприятия, мероприятия по извлечению из недр и (или) из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, минерального сырья и сопутствующие ему мероприятия, а также мероприятия, завершающие цикл добычи из недр ТПИ, на основании ТПР.

К потерям полезного компонента относится количество полезного компонента, содержащегося в потерянном полезном ископаемом. Положения настоящих Правил по определению величин и учету потерь полезных ископаемых и потерь качества полезных ископаемых (разубоживания, примешивания) применяются при определении величин и учете потерь полезных компонентов.

К потерям качества полезного ископаемого (разубоживанию, примешиванию) относится происходящее при осуществлении единого технологического процесса по добыче ТПИ, включающего подготовительные

мероприятия, мероприятия по извлечению из недр и (или) из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, минерального сырья и сопутствующие ему мероприятия, а также мероприятия, завершающие цикл добычи из недр ТПИ, на основании ТПР, снижение качества (содержания) полезного компонента и (или) полезной составляющей в добытом полезном ископаемом по сравнению с содержанием их в массиве полезного ископаемого (балансовых и (или) вовлекаемых в разработку забалансовых запасов) вследствие примешивания к нему пустых пород и (или) некондиционного полезного ископаемого, а также вследствие выщелачивания полезного компонента.

Учет потерь полезных ископаемых и потерь качества полезных ископаемых (разубоживания, примешивания) является обязательным для всех горнодобывающих предприятий.

43. Определение величин и учет потерь полезных ископаемых и потерь качества полезных ископаемых (разубоживания, примешивания) в процессе осуществления промышленной разработки месторождения ТПИ ведется с целью выявления мест потерь, определения сверхнормативных потерь, причин их образования, разработки конкретных мероприятий по их уменьшению, а также для решения задач по извлечению ранее потерянных запасов полезных ископаемых при повторной разработке месторождения.

44. При промышленной разработке выделяются следующие виды потерь ТПИ:

1) общешахтные (общерудничные, общекарьерные, общеприисковые) потери ТПИ.

К общешахтным (общерудничным, общекарьерным, общеприисковым) потерям при промышленной разработке месторождения ТПИ относятся запасы ТПИ в охранных целиках около капитальных горных выработок, скважин, под зданиями, техническими и хозяйственными сооружениями, водоемами, водоносными горизонтами, коммуникациями, заповедными зонами, запасы ТПИ в барьерных целиках между шахтными полями, оставленные в недрах после погашения горизонта, участка или ликвидации горнодобывающего предприятия и безвозвратно утерянные.

В случае если охранные целики являются временными и стратегией освоения месторождения предусматривается полная или частичная их отработка, запасы ТПИ в них не относятся к потерям и учитываются как временно неактивные запасы.

Размеры общешахтных (общерудничных, общекарьерных, общеприисковых) потерь обосновываются в ТПР;

2) эксплуатационные потери ТПИ.

К эксплуатационным потерям при промышленной разработке месторождения ТПИ относятся потери, образующиеся непосредственно в технологическом процессе добычи ТПИ. Эксплуатационные потери ТПИ исчисляются в весовых и (или) объемных единицах, а также в процентах по отношению к погашаемым запасам ТПИ.

Эксплуатационные потери подразделяются на две группы:

- а) I группа - потери полезного ископаемого в массиве;
- б) II группа - потери отделенного от массива (отбитого) полезного ископаемого.

45. Нормативы потерь твердых полезных ископаемых (включая общераспространенные) при промышленной разработке определяются по конкретным местам образования потерь при проектировании горных работ и утверждаются пользователем недр в составе ТПР по выемочным единицам.

К нормативным потерям относятся эксплуатационные потери, предусмотренные ТПР.

Сверхнормативные потери рассчитываются как разница между фактическими эксплуатационными потерями и предусмотренными ТПР нормативными потерями. Сверхнормативные потери определяются пользователем недр по каждому из мест образования.

46. При формировании методических подходов по определению, нормированию и учету потерь ТПИ при осуществлении промышленной разработки месторождения ТПИ для условий осваиваемого месторождения ТПИ пользователями недр допускается обоснованное сокращение или дальнейшее деление видов потерь полезных ископаемых, обусловленное горно-геологическими или технико-экономическими особенностями эксплуатации месторождения полезных ископаемых.

К эксплуатационным потерям полезного ископаемого относятся следующие потери:

1) в отношении эксплуатационных потерь полезного ископаемого в массиве – потери:

а) в недоработанной части целиков у подготовительных выработок (междублоковые, междупанельные, междуэтажные целики);

б) в целиках внутри выемочного участка (блока, камеры, панели, столба, карьерного поля, дражного полигона);

в) в лежащем, висячем боках (в почве, кровле), по верхней и нижней границам, в бортах карьера;

г) в местах выклинивания и на флангах пласта, залежи, рудного тела;

д) между выемочными слоями;

е) в подработанных частях залежи (пласта, рудного тела);

ж) в целиках пожарных, затопленных, заваленных участков;

з) в целиках у геологических нарушений;

2) в отношении эксплуатационных потерь отделенного от массива (отбитого) полезного ископаемого – потери:

а) в подготовительных и очистных забоях при совместной выемке и смешивании с вмещающими породами;

б) оставленного в выработанном пространстве:

от смешивания с обрушенными породами при выпуске;

на лежащем боку (почве), на уступах, на днище блока;

в) в местах обрушений, в завалах, в пожарных и затопленных участках;

г) в местах погрузки, разгрузки, складирования, сортировки,

на транспортных путях горного предприятия.

Нормирование потерь полезного ископаемого в местах погрузки, разгрузки, складирования, сортировки, на транспортных путях горного предприятия осуществляется в случае обоснования их неизбежности и возможности их достоверного определения по результатам опытных работ и наблюдений.

К нормируемым потерям при промышленной разработке месторождения ТПИ относится уровень эксплуатационных потерь, который обоснован в ТПР с учетом современного состояния техники и технологии разработки месторождений ТПИ.

47. Нормативы потерь полезного ископаемого рассчитываются пользователем недр для каждой выемочной единицы, намечаемой к разработке, и утверждаются в составе ТПР. При изменении горно-геологических условий залежи в пределах разрабатываемой выемочной единицы, а также технико-экономических показателей добычи ранее установленные нормативы потерь подлежат пересмотру.

Обязательным условием установления нормативных значений потерь полезных ископаемых при разработке месторождений ТПИ является высокая достоверность оконтуривания залежи в пределах выемочной единицы (блока, участка), а также подсчетов запасов ТПИ и содержания в них полезных компонентов.

При постоянстве геологических и горнотехнических условий промышленной разработки месторождения ТПИ в качестве выемочной единицы может устанавливаться более крупная часть месторождения: этаж, панель, уступ.

48. Нормативы потерь при промышленной разработке определяются в пределах полного технологического цикла добычных работ, установленного ТПР.

Добыча забалансовых запасов ТПИ допускается в случае, если технология осуществления работ с техническими решениями, обоснованными в ТПР, включает добычу таких запасов с целью наиболее полного и экономически обоснованного извлечения из недр балансовых запасов ТПИ в границах участка недр (части участка недр), предоставленного в пользование по лицензии на пользование недрами.

49. При осуществлении промышленной разработки месторождения ТПИ пользователи недр обязаны:

- 1) включать в ТПР расчеты экономически целесообразных значений показателей извлечения и потерь полезных ископаемых;
- 2) применять наиболее достоверные методы контроля за полнотой и качеством извлечения ТПИ из недр при добыче.

50. Обязательными условиями для обеспечения оперативного и достоверного определения показателей количества и качества извлечения полезных ископаемых, а также потерь полезных ископаемых при промышленной разработке месторождения ТПИ являются:

- 1) достоверность подсчета готовых к выемке запасов полезных

ископаемых;

2) организация на предприятии точного учета количества и качества добываемого полезного ископаемого отдельно по каждой выемочной единице.

В отдельных случаях, когда по горнотехническим или геологическим условиям промышленной разработки месторождения ТПИ невозможно обеспечить достоверное определение количества извлекаемых полезных ископаемых отдельно по каждой выемочной единице, при обосновании в ТПР допускается производить учет этих показателей по группам смежных выемочных единиц (двух, трех и более) или по горизонту, или по предприятию в целом.

51. Величина погашенных балансовых запасов устанавливается после отработки выемочной единицы. К погашенным запасам относятся как извлеченные, так и оставшиеся неизвлеченными из недр балансовые запасы полезного ископаемого, величина которых должна быть откорректирована в процессе промышленной разработки месторождения.

Учет потерь полезных ископаемых должен отражать конкретные места их образования, состояние потерянного полезного ископаемого, стадию производственного процесса, отклонение от нормативного уровня.

Причины отклонения потерь от нормативного уровня должны устанавливаться на основе изучения этого вида потерь в процессе разработки месторождения ТПИ.

52. Полезные ископаемые, извлеченные при проведении подготовительных выработок, входящих в состав выемочных единиц, до ввода выемочной единицы в эксплуатацию учитываются в балансе запасов выемочной единицы.

Учет количества потерь и добытых полезных ископаемых определяется прямым и (или) косвенным методами. Метод учета количества потерь и добытых полезных ископаемых устанавливается в ТПР.

Определение потерь должно производиться преимущественно прямыми методами.

53. При промышленной разработке месторождения ТПИ пользователем недр осуществляется учет полноты использования запасов полезного ископаемого и потерь полезного ископаемого по показателям, характеризующим извлечение запасов полезных ископаемых из недр.

Фактическая величина извлечения и фактические параметры эксплуатационных потерь определяются пользователем недр по полностью законченным отработкой выемочным единицам.

Пользователь недр в процессе вскрытия и промышленной разработки месторождения ТПИ должен осуществлять учет общешахтных (общерудничных, общекарьерных, общеприисковых) целиков с отражением общешахтных (общерудничных, общекарьерных, общеприисковых) потерь.

Фактические общешахтные (общерудничные, общекарьерные, общеприисковые) потери отражаются при определении итоговых потерь

по погашенному горизонту, залежи, рудному телу и по месторождению в целом.

Запасы во временных целиках относятся к потерям в следующем порядке:

1) при полной потере целиков запасы в них списываются по мере погашения охраняемых целиками выработок;

2) при частичной потере запасов в целиках - по мере отработки таких целиков.

54. При промышленной разработке месторождения ТПИ пользователем недр, а также юридическими лицами и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления промышленной разработки месторождения ТПИ, должны использоваться технологии и технические средства, определяемые на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей рационального использования и охраны недр при условии наличия технической возможности их применения.

При определении технических средств, используемых для промышленной разработки месторождения (части месторождения) ТПИ, должен учитываться приоритет российских разработок с учетом их конкурентоспособности при прочих равных условиях (качество, сроки, гарантии, своевременные поставки, цены, квалификации), а также при выборе технологий, оборудования, программного обеспечения, необходимых для осуществления пользования участком недр.

При осуществлении промышленной разработки месторождения ТПИ должны обеспечиваться мероприятия по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, предусмотренные статьей 24 Закона Российской Федерации «О недрах».

55. При промышленной разработке месторождений ТПИ должны учитываться климатические условия территории расположения месторождения ТПИ и сезонность работ.

56. Геологическое и маркшейдерское обеспечение при осуществлении промышленной разработки месторождений ТПИ осуществляется в соответствии с правилами осуществления маркшейдерской деятельности, предусмотренными пунктом 21¹ части первой статьи 3 Закона Российской Федерации «О недрах».

57. Проектирование архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений), их частей, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, предусмотренных согласованным ТПР, осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

58. При промышленной разработке месторождения (части месторождения) ТПИ могут быть использованы отходы недропользования, в том числе вскрышные и вмещающие горные породы, в порядке,

установленном в соответствии с пунктами 25¹, 25² части первой статьи 3 Закона Российской Федерации «О недрах».

При промышленной разработке месторождения ТПИ должны обеспечиваться следующие мероприятия:

1) сохранность полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования, в том числе во вскрышных и вмещающих горных породах, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр;

2) отдельное хранение добываемых на участке недр ТПИ и вскрышных и вмещающих горных пород, образованных в результате промышленной разработки месторождения ТПИ;

3) достоверный учет полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования, в том числе во вскрышных и вмещающих горных породах, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр.

При осуществлении промышленной разработки месторождения ТПИ вовлечение в производственный цикл вскрышных и вмещающих горных пород осуществляется с учетом современных достижений науки и техники на основании технических решений, предусмотренных ТПР.

59. Промышленная разработка месторождения ТПИ осуществляется в соответствии с федеральными нормами и правилами, разработанными в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

60. При промышленной разработке месторождения ТПИ не допускается сверхнормативное загрязнение окружающей среды и ее компонентов, в том числе почв, водных объектов и лесов, а также обеспечиваются мероприятия по охране объектов земной поверхности от вредного влияния горных работ.

Земли (земельные участки), нарушенные в результате промышленной разработки месторождений ТПИ, подлежат рекультивации.

61. На всех этапах промышленной разработки месторождения ТПИ осуществляется проведение мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование по лицензии на пользование недрами, в порядке, предусмотренном статьей 36² Закона Российской Федерации «О недрах».

62. Добытое полезное ископаемое образуется по завершении технологического цикла процесса добычи ТПИ, предусмотренного ТПР, и первичной переработки ТПИ, предусмотренного ТСППМС (при наличии), и должно соответствовать требованиям национального стандарта, регионального стандарта, международного стандарта, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельного добытого ТПИ - требованиям стандарта организации.

63. Добытое полезное ископаемое подлежит учету в натуральных единицах измерения и стоимостном выражении.

Изменение геологических и маркшейдерских данных количества и качества добытых полезных ископаемых по учетным данным перерабатывающего производства не допускается.

Схемы размещения пунктов учета и порядок контроля количества и качества добытого полезного ископаемого должны обеспечивать получение достоверной информации с погрешностью, установленной техническими условиями или стандартами на применяемые средства и методы измерений.

Каждая выемочная единица документируется с указанием количества, качества добытого ТПИ и содержащихся в нем основных и попутных компонентов с разделением по технологическим типам и сортам.

Извлеченное, но временно не используемое полезное ископаемое должно складироваться в специальные отвалы (склады временного хранения) отдельно по типам и сортам и сохраняться с учетом последующего использования.

При складировании должны быть приняты меры по предотвращению потерь и порчи добытого полезного ископаемого от воздействий атмосферных явлений, самовозгорания и других причин, а территория размещения специальных отвалов (складов временного хранения) должна быть защищена от подтопления грунтовыми и паводковыми водами.

64. Готовая продукция должна быть получена по завершении операций по переработке добытого полезного ископаемого и соответствовать требованиям, установленным заказчиком к получаемой готовой продукции.

65. Срок завершения разработки и переход к ликвидационным работам обосновываются в ТПР. При этом мероприятия по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, определяются в рамках самостоятельного технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, в соответствии со статьей 23² Закона Российской Федерации «О недрах».

III. Опытно-промышленная разработка месторождений ТПИ

66. Опытно-промышленная разработка месторождения ТПИ осуществляется на стадии разведки месторождения ТПИ на участке месторождения, запасы полезного ископаемого которого поставлены на государственный баланс, с целью детального изучения горно-геологических, гидрологических, горнотехнических условий месторождения ТПИ (участка недр) и (или) качественных характеристик и технологических свойств полезных ископаемых для обоснования выбора методики осуществления промышленной разработки месторождения ТПИ или ее элементов, адаптации или внедрения новых технологий ведения горных работ при последующей промышленной разработке месторождения ТПИ и (или) разработке технологии первичной переработки полезных ископаемых такого месторождения.

Проектирование опытно-промышленной разработки месторождения ТПИ осуществляется в рамках проекта опытно-промышленной разработки месторождения (далее – ПОПРМ), в котором определяются сроки, объемы, программа, задачи, ожидаемые результаты опытно-промышленной разработки месторождения ТПИ и направление их дальнейшего применения (реализация), а также отражаются нормативы потерь по конкретным местам образования потерь.

Проведение опытно-промышленной разработки месторождения ТПИ осуществляется в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для проведения разработки месторождения ТПИ, с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 67 - 75 настоящих Правил.

67. При определении участка месторождения ТПИ для проведения опытно-промышленных испытаний должны учитываться цели и задачи проведения опытно-промышленной разработки.

68. Основаниями проведения опытно-промышленной разработки являются проектная документация на осуществление разведки месторождений полезных ископаемых, предусмотренная статьей 36¹ Закона Российской Федерации «О недрах», геологическая информация о недрах, содержащаяся в федеральной государственной информационной системе «Единый фонд геологической информации о недрах», а также рекомендация, содержащаяся в заключении государственной экспертизы запасов, в случае если такое заключение утверждено Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом в порядке, установленном в соответствии со статьей 29 Закона Российской Федерации «О недрах».

69. Срок осуществления опытно-промышленной разработки не должен превышать 3 года.

70. При планировании и проектировании опытно-промышленной разработки пользователем недр должны быть проведены следующие мероприятия:

1) изучение геологических, минералогических, геофизических, технико-технологических и иных характеристик участка недр, предназначенного для проведения опытно-промышленной разработки;

2) анализ технологических решений, применяемых при разработке аналогичных месторождений полезных ископаемых.

71. Проведение опытно-промышленной разработки не должно приводить к потерям, снижению качества или осложнению отработки не вовлеченных в опытно-промышленную разработку частей месторождения ТПИ.

72. Количество извлекаемых при осуществлении опытно-промышленной разработки полезных ископаемых обосновывается в ПОПРМ с учетом поставленных целей осуществления опытно-промышленной разработки. Добыча полезных ископаемых при опытно-промышленной разработке осуществляется по выемочным единицам с учетом эксплуатационных потерь и потерь качества полезных ископаемых

(разубоживания, примешивания).

При опытно-промышленной разработке допускается вовлечение в отработку запасов ТПИ для решения геологических задач, предусмотренных проектной документацией на осуществление разведки месторождения полезных ископаемых, предусмотренной статьей 36¹ Закона Российской Федерации «О недрах», с производительностью не выше предусмотренной технико-экономическим обоснованием временных или постоянных кондиций и в суммарном объеме не более 15 процентов от общего количества балансовых запасов месторождения ТПИ, поставленных на государственный баланс запасов полезных ископаемых (для месторождений I – III групп сложности согласно действующей классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденной в соответствии со статьей 31 Закона Российской Федерации «О недрах»), или не более 25 процентов от общего количества балансовых запасов месторождения ТПИ, поставленных на государственный баланс запасов полезных ископаемых (для месторождений IV группы сложности согласно действующей классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденной в соответствии со статьей 31 Закона Российской Федерации «О недрах»).

73. При опытно-промышленной разработке, осуществляемой в целях изучения качественных характеристик и (или) технологических свойств полезных ископаемых, добытое полезное ископаемое должно соответствовать требованиям, определенным технологией их изучения.

74. Полезное ископаемое, полученное в рамках опытно-промышленной разработки, приобретает статус добытого полезного ископаемого в случае его соответствия требованиям национального стандарта, регионального стандарта, международного стандарта, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельного добытого ТПИ – требованиям стандарта организации.

75. При завершении опытно-промышленной разработки месторождения ТПИ пользователем недр должен быть подготовлен информационный отчет, содержащий информацию о показателях опытно-промышленной разработки, оценку выполненных работ с учетом решения поставленных задач, описание полученных результатов и определение направлений их дальнейшего применения.

По результатам разведки месторождения ТПИ и опытно-промышленной разработки месторождения ТПИ осуществляется подготовка и представление на государственную экспертизу запасов документов и материалов по подсчету запасов полезных ископаемых, вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений, а также по технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах.

IV. Требования к первичной переработке минерального сырья

76. Первичная переработка минерального сырья включает в себя технологические операции по доведению качественных характеристик и (или) технологических свойств извлеченных полезных ископаемых до требований национального стандарта, регионального стандарта, международного стандарта, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельного добытого ТПИ – требованиям стандарта организации (сортировку на месте, дробление или измельчение, классификацию (сортировку), брикетирование, агломерацию и обогащение физико-химическими методами). Первичная переработка минерального сырья осуществляется в соответствии с ТСПМС, а также с соблюдением требований, предусмотренных статьей 23³ Закона Российской Федерации «О недрах».

Первичная переработка минерального сырья может включать перерабатывающие технологии, являющиеся специальными видами добычных работ (подземная газификация и выплавление, химическое и бактериальное выщелачивание, дражная и гидравлическая разработка россыпных месторождений). В случае добычи драгоценных камней первичная переработка минерального сырья включает в себя первичную сортировку и первичную оценку добытого полезного ископаемого.

Проведение первичной переработки минерального сырья осуществляется в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для проведения разработки месторождения ТПИ, с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 77 - 82 настоящих Правил.

77. При планировании и проектировании первичной переработки минерального сырья определяются:

1) способы наиболее полного извлечения основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

2) предотвращение сверхнормативных потерь;

3) мероприятия по складированию и сохранению временно не используемого минерального сырья основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования, в том числе во вскрышных и вмещающих горных породах;

4) мероприятия по рациональному использованию и охране недр при осуществлении первичной переработке минерального сырья;

5) мероприятия по охране окружающей природной среды.

78. При первичной переработке минерального сырья пользователем недр, а также юридическими лицами и физическими лицами, привлекаемыми для первичной переработки минерального сырья, должны использоваться технологии и технические средства, определяемые на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей минимальных технологических потерь полезных компонентов.

79. Учет и контроль параметров количества и качества минерального сырья и продуктов его переработки, а также потерь основных и попутных компонентов по всем стадиям, операциям и цепочкам технологического процесса, технологическим типам и сортам перерабатываемого минерального

сырья осуществляются по данным контрольно-измерительных приборов и систематического опробования.

80. Максимально допустимое содержание основных и попутных полезных ископаемых, полезных компонентов в отходах первичной переработки (нормативы потерь) обосновывается и уточняется в ТСПМС и устанавливается не выше минимального промышленного содержания основных и попутных полезных ископаемых, полезных компонентов в балансовых запасах разрабатываемого месторождения. Потери основных и попутных полезных ископаемых, полезных компонентов, превышающие установленные нормативы потерь, относятся к сверхнормативным потерям.

81. Итоговые данные о фактическом использовании минерального сырья при его первичной переработке отражаются в государственной отчетности пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу ТПИ.

82. Нормативы потерь при первичной переработке устанавливаются в ТСПМС отдельно по числящимся на государственном балансе запасам полезным компонентам (основным и попутным) и технологическим сортам с учетом требований пунктов 40 - 53 настоящих Правил.

V. Учет добычи и отчетность при разработке месторождений ТПИ

83. Учет состояния и движения запасов полезных ископаемых (по залежам и месторождениям) (в том числе запасов, поставленных на государственный баланс запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января отчетного периода и следующего за отчетным), данных об объемах добычи полезных ископаемых, данных об объемах потерь полезных ископаемых и потерь качества полезных ископаемых (разубоживания, примешивания), сведений о движении запасов полезных ископаемых в отходах недропользования, в том числе во вскрышных и вмещающих горных породах, должен осуществляться пользователем недр в порядке, установленном статьей 27 Закона Российской Федерации «О недрах», в отношении числящихся на государственном балансе запасов основных и попутных полезных ископаемых, а также запасов, оперативно учтенных по результатам геологического изучения и разработки месторождения.

Запасы полезных ископаемых учитываются по категориям изученности согласно действующей классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденной в соответствии со статьей 31 Закона Российской Федерации «О недрах», отдельно по участкам недр, шахтным (карьерным) полям, способам и системам разработки, выемочным единицам и другим объектам учета.

84. Постановка запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых, предусмотренный статьей 31 Закона Российской Федерации «О недрах», их изменение и списание с государственного баланса запасов полезных ископаемых должны осуществляться в порядке, установленном в соответствии со статьей 31 Закона Российской Федерации «О недрах», по данным эксплуатационной

разведки и добычных работ, а также по результатам переоценки запасов в связи с изменением параметров их подсчета. Списание запасов полезных ископаемых по результатам добычных работ отражается в геологической и маркшейдерской документации отдельно по элементам учета.

85. Учет состояния и движения запасов полезных ископаемых включает:

- 1) первичный учет, осуществляемый по каждой выемочной единице;
- 2) сводный учет, осуществляемый в отчетные периоды по объектам учета и участку недр в целом;
- 3) обобщающий ежегодный государственный баланс запасов полезных ископаемых;
- 4) учет по степени подготовленности к выемке;
- 5) учет запасов, отработка которых предусмотрена ТПР.

86. Сводные и обобщающие документы должны содержать сведения о запасах полезных ископаемых и содержащихся в них основных и попутных полезных ископаемых и полезных компонентах, учтенных государственным балансом:

- 1) погашенных в недрах;
- 2) потерянных при добыче;
- 3) добытых (с указанием примешивания разубоживающих пород и разубоживания);
- 4) отгруженных потребителю;
- 5) извлеченных из недр и уложенных в спецотвалы на временное хранение;
- 6) отгруженных потребителю из спецотвалов;
- 7) находящихся в отвальных продуктах.

87. Учет по степени подготовленности запасов к выемке должен вестись по вскрытым, подготовленным и готовым к выемке запасам отдельно по способам и системам разработки, выемочным единицам и участкам недр.

Погашение выемочной единицы осуществляется после завершения ее отработки с указанием в государственной отчетности пользователя недр, осуществляющего разведку и добычу ТПИ, исходных запасов, количества погашенных запасов и добытых полезных ископаемых, нормативных и фактических потерь и других показателей, характеризующих полноту извлечения полезных ископаемых и компонентов из недр, а также состояние горных выработок.

88. В случаях, когда при добыче полезных ископаемых прямое определение потерь невозможно, а полная отработка выемочной единицы к концу отчетного периода не закончена, количество потерянных полезных ископаемых определяется условно по установленному для данной выемочной единицы нормативу потерь и количеству добытых из нее полезных ископаемых. Итоговое количество потерянных полезных ископаемых по выемочной единице определяется после ее полной отработки.

89. Учет с использованием взвешивающих устройств должен быть обеспечен при отгрузке потребителю более одного миллиона тонн минерального сырья в год, в остальных случаях, в том числе при разработке россыпных месторождений, допускается ведение учета по данным маркшейдерских замеров.