

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Приказ Минприроды «Об утверждении Правил подготовки технических проектов разработки месторождений твердых полезных ископаемых»»

ID проекта: 02/08/04-23/00137209

Ссылка на проект: <http://regulation.gov.ru/p/137209>

Дата проведения публичного обсуждения: 03.04.2023 – 28.04.2023

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5

Отчет сгенерирован: 24.10.2023 в 10:59

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Статус рассмотрения	Комментарии разработчика
1	Российский союз промышленников (corp@rspp.ru)	Замечания и предложения РСПП в приложенном файле	Частично учтено	1. Замечание не учтено. В соответствии с абз. 3 п. 9 Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127, требования к структуре и оформлению технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр,

				<p>определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В связи с чем, требования к проектам ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, будут установлены в самостоятельном нормативном правовом акте. Проект Правил не распространяется на рассматриваемые технические проекты. 2. Замечание частично учтено. Положение изложено в следующей редакции: «3. Технические проекты разработки месторождений ТПИ подлежат утверждению пользователем недр после согласования в порядке, установленном в соответствии со статьей 232 Закона Российской Федерации «О недрах», а также получения в отношении отдельных технических решений, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений ТПИ, положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственной экологической экспертизы, экспертизы</p>
--	--	--	--	--

				<p>промышленной безопасности.» 3. Замечание не учтено. Предлагаемые положения не соответствуют Закону РФ «О недрах». 4. Замечание не учтено. В настоящее время Законом Российской Федерации «О недрах» не предусмотрена апробация ресурсов. 5. Замечание не учтено. В соответствии с ч. 2 ст. 29 Закона РФ «О недрах» добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов. В связи с этим, проектируемое положение направлено в том числе на рациональное использование недр с учетом особенностей объекта. В свою очередь предлагаемое положение не поддерживается. Кроме того, формулировка «при должном обосновании» является коррупциогенным фактором, поскольку не определено что именно является «должным» и критерии такого определения. 6. Замечание не учтено. В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователь недр должен обеспечить соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных</p>
--	--	--	--	---

				<p>потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых. Проектируемое положение направлено на недопущение проектирования проектных решений приводящих к выборочной отработке, в связи с чем, их исключение не может быть поддержано. 7. Замечание не учтено. В соответствии с ч. 2 ст. 29 Закона РФ «О недрах» добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов. В связи с этим, проектируемое положение направлено в том числе на рациональное использование недр с учетом особенностей объекта. В свою очередь предлагаемое положение не поддерживается. Кроме того, формулировка «при должном обосновании» является коррупциогенным фактором, поскольку не определено что именно является «должным» и критерии такого определения 8. Замечание учтено частично. Редакция пункта изменена: «2) экономические параметры: а) себестоимость добычи (с учетом допустимого отклонения от значения, принятого ТЭО кондиций ± 25 процентов с учетом</p>
--	--	--	--	--

				<p>уровня инфляции); б) внутренняя норма доходности инвестиций (не ниже значения, принятого ТЭО кондиций);». 9. Замечание не учтено. В соответствии с ч. 2 ст. 29 Закона РФ «О недрах» добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов. В связи с этим, проектируемое положение направлено в том числе на рациональное использование недр с учетом особенностей объекта. В свою очередь предлагаемое положение не поддерживается. Кроме того, формулировка «при должном обосновании» является коррупциогенным фактором, поскольку не определено что именно является «должным» и критерии такого определения. 10. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение не может быть поддержано. 11. Замечание не учтено. Предложение не может быть поддержано. 12. Замечание не учтено. Данные положения соответствуют Порядку использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, утвержденному приказом</p>
--	--	--	--	--

				<p>Минприроды России, Роснедр от 25.04.2023 № 247/04. 13. Замечание не учтено. Данные положения соответствуют Порядку использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, утвержденному приказом Минприроды России, Роснедр от 25.04.2023 № 247/04. 14. Замечание не учтено. Данные положения соответствуют Порядку использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, утвержденному приказом Минприроды России, Роснедр от 25.04.2023 № 247/04. 15. Частично учтено. Редакция пункта изменена. 16. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение нецелесообразно. 17. Замечание учтено. 18. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение излишне. 19. Замечание учтено. 20. Замечание учтено. 21. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «Физическое состояние (вид) отходов первичной переработки минерального сырья (в пульпе, пастообразные, сухие), способ и</p>
--	--	--	--	---

			<p>места их складирования в ТСППМС должны быть обоснованы технико-экономическими расчетами (для новых хвостохранилищ).». 22. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение не направлено на уточнение нормы, в связи с чем не может быть поддержано. Кроме того, используемая в проекте Правил терминология соответствует действующему законодательству. 23. Замечание не учтено. Предлагаемое исключение не поддерживается. 24. Замечание учтено. Предлагаемое исключение не поддерживается. 25. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «б) хвостохранилище (шламохранилище): для новых хвостохранилищ - параметры хвостохранилища, расчет устойчивости ограждающих дамб, противофильтрационные мероприятия, технология укладки хвостов, водоснабжение – расчет водного баланса, календарный план заполнения хвостохранилища;». 26. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «Раздел ТСППМС «Мероприятия по размещению объектов капитального строительства и объектов инфраструктуры горного</p>
--	--	--	---

			<p>предприятия» должен содержать: 1) исходные данные для размещения объектов капитального строительства и объектов инфраструктуры горного предприятия или планировочную схему участка недр:». 27. Замечание не учтено. Предложение не может быть поддержано, предложение не содержит обоснования. 28. Замечание не учтено. Предложение не может быть поддержано, предложение не содержит обоснования. 29. Замечание не учтено. Предложение не может быть поддержано, предложение не содержит обоснования. 29. Замечание не учтено. Предложение не может быть поддержано, предложение не содержит обоснования. 30. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение нецелесообразно и не может быть поддержано. 31. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «1) сведения о пользователе недр, в том числе для юридического лица - полное наименование, его организационно-правовая форма, идентификационный номер налогоплательщика, для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии</p>
--	--	--	---

				отчества), идентификационный номер налогоплательщика;». 32. Замечание учтено. Редакция пункта изменена: «б) место и год составления ПТД.». 33. Замечание учтено. 34. Замечание учтено. 35. Замечание не учтено. Данное положение указано в рамках способа разработки, в связи с чем его исключение не поддерживается. 36. Замечание не учтено. Предлагаемая конкретизация в рамках требований к структуре нецелесообразна. Кроме того, требования к рассматриваемому разделу содержатся непосредственно в требованиях к подготовке ТПР. 37. Замечание учтено. Нумерация скорректирована в тексте проекта Правил.
2	Шаклеин Сергей Васильевич (svs1950@mail.ru)	Данное регулирование необходимо для актуализации подходов к организации горной промышленности, в соответствии с современными условиями.	Учтено	
3	Шаклеин Сергей Васильевич (svs1950@mail.ru)	Не повлияет	Учтено	
4	Шаклеин Сергей Васильевич	Да, является	Учтено	

	(svs1950@mail.ru)			
5	Шаклеин Сергей Васильевич (svs1950@mail.ru)	Не наблюдаются	Учтено	
6	Шаклеин Сергей Васильевич (svs1950@mail.ru)	Повышение качества проектирования горных предприятий	Учтено	
7	Шаклеин Сергей Васильевич (svs1950@mail.ru)	Нет	Учтено	
8	Шаклеин Сергей Васильевич (svs1950@mail.ru)	Регулирование необходимо.	Учтено	
9	Шаклеин Сергей Васильевич (svs1950@mail.ru)	По данному проекту имеется два конкретных предложения, изложенных в прилагаемом файле. В качестве общего замечания хочу обратить внимание на то, что в настоящее время на regulation.gov.ru проходит рассмотрение Проекта МПР РФ "Правила разработки месторождений твердых полезных ископаемых". Полагаю, что эти два документа взаимосвязаны, причем лидирующая роль принадлежит именно "Правилам разработки...", реализацию которых и должен обеспечить настоящий проект. Поэтому логично, отложить	Не учтено	1. Замечание не учтено. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение излишне, поскольку при составлении ТПР пользователь недр и так должен руководствоваться действующим законодательством. 2. Замечание не учтено. Положения проекта Правил соответствуют отраслевой терминологии.

		рассмотрение данного Проекта, а после завершения создания "Правил разработки..." убедиться в соответствии данного Проекта "Правилам разработки..." и, при необходимости, внести в Проект необходимые коррективы.		
10	Торгово-промышленная палата Российской Федерации timofeeva@tpprf.ru (timofeeva@tpprf.ru)	Рассмотрев проект приказа «Об утверждении Правил подготовки технических проектов разработки месторождений твердых полезных ископаемых» предлагаем следующее: 1. Пунктами 18, 37, и 58 предусматривается включение в ПТД обширного перечня информации, отражаемой в документах, направляемых недропользователем в ГИТ. Считаем необходимым сократить перечень информации по организации и обеспечению разработки месторождений до существующих норм составления раздела «Охрана труда». 2. Пунктом 41 устанавливается обязанность недропользователя включать в ТПР следующую информацию: 1) описание внедрения в разработку месторождений полезных ископаемых ESG-принципов (Environmental, Social, and Corporate Governance - экологическое, социальное и корпоративное	Частично учтено	1. Замечание не учтено. Предлагаемое изменение представляется излишним. 2. Замечание не учтено. Предлагаемое изменение не может быть поддержано. 3. Замечание не учтено. Предлагаемое изменение не может быть поддержано. 4. Замечания частично учтены. Редакция проекта Правил скорректирована. 5. Замечание не учтено. По тексте проекта Правил введено сокращение, кроме того, наименование экспертизы установлено Законом РФ «О недрах». 6. Замечание не учтено. Предлагаемое изменение не может быть поддержано. 7. Замечание не учтено. Положение изложено в другой редакции. 8. Замечание учтено. 9. Замечание не учтено. Замечание не может быть поддержано. 10. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение представляется излишним. 11. Замечание не учтено. Предлагаемый

		<p>управление); 2) оценка углеродного следа при производстве продукции с использованием минерального сырья в рамках проектируемых технических решений; 3) сведения об эмиссии метана; 4) оценка степени импортнезависимости технологий, технических средств, используемых при разработке месторождения полезных ископаемых. В случае разработки ТПР россыпного месторождения, считаем включение указанной информации в ТПР излишним и предлагаем пункт 41 изложить в следующей редакции: «В разделы ТПР, предусмотренные пунктами 39 и 40 настоящих Правил, может дополнительно включаться следующая информация: 1) описание внедрения в разработку месторождений полезных ископаемых ESG-принципов (Environmental, Social, and Corporate Governance - экологическое, социальное и корпоративное управление); 2) оценка углеродного следа при производстве продукции с использованием минерального сырья в рамках проектируемых технических решений; 3) сведения об эмиссии метана; 4) оценка степени импортнезависимости технологий, технических средств, используемых</p>		<p>механизм не предусмотрен Законом РФ «О недрах». 12. Замечание не учтено. Предлагаемое уточнение представляется излишним. 13. Замечание не учтено. Предложение не может быть поддержано. 14. Замечание учтено. 15.Замечание не учтено. Предложение не может быть поддержано.</p>
--	--	---	--	--

		<p>при разработке месторождения полезных ископаемых. 3. В целях исключения дублирования информации в ТЭО, ПОПР, ТПР и ТСППМС предлагаем пункт 51 изложить в следующей редакции «Физическое состояние (вид) отходов (в пульпе, пастообразные, сухие), образуемых при первичной переработке минерального сырья, способ и места их складирования в технологической схеме первичной переработки минерального сырья должны быть обоснованы технико-экономическими расчетами при отсутствии утвержденного ТЭО отработки месторождения». 1 137209, п.24, 2), в) «азработки» исправить на «разработки» опечатка 2 137209 п.6, 3) Исключить: «3) геологической информации о недрах, учтенной ...» Данное требование целесообразно указывать как рекомендательное. Исключить обязательство 3 137209 п.28, 6) Проектирование вовлечения в промышленную разработку забалансовых запасов без перевода в балансовые в рамках ТПР допускается в количестве не превышающем 30% от общего количества забалансовых запасов ТПИ по месторождению ТПИ</p>		
--	--	---	--	--

		Предлагается убрать ограничение в 30% или добавить информацию с разъяснениями порядка действий в случае вовлечения в отработку более чем 30% 4 137209 п.41 описание внедрения в разработку месторождений полезных ископаемых ESG- принципов Формулировка требования должна быть однозначной для понимания и использования недропользователями. Не ограничиваясь описанием ESG- принципов		
11	Бекедов Алексей bekedovas@nornik.ru (BekedovAS@nornik.ru)	2. Проект приказа «Об утверждении Правил подготовки технических проектов разработки месторождений твердых полезных ископаемых» (далее – проект Правил). 2.1. В соответствии с абзацем вторым пункта 5 проекта Правил проектные технические документы (далее – ПТД), за исключением проекта опытно-промышленной разработки месторождения (далее – ПОПРМ) и изменения к нему, составляются на балансовые запасы, прошедшие государственную экспертизу запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в порядке, предусмотренном статьей 29 Закона	Частично учтено	1. Замечание не учтено, предлагаемое уточнение нецелесообразно. 2. Замечание не учтено. Сведения об использовании отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород должны содержать информацию, предусмотренную порядками, установленными в соответствии с пунктами 25.1, 25.2 части первой статьи 3 Закона Российской Федерации «О недрах». 3. Замечание не учтено. Предлагаемое исключение не содержит обоснование. 4. Замечание учтено. 5. Замечание учтено. 6. Замечание учтено.

		<p>Российской Федерации «О недрах» (далее - государственная экспертиза запасов), или балансовые и забалансовые запасы полезных ископаемых, прошедшие государственную экспертизу запасов. При этом ППД составляется не на запасы, а на их отработку. В связи с изложенным предлагаем заменить слова «на балансовые запасы» словами «на отработку балансовых запасов». 2.2. Пунктами 23 и 29 проекта Правил определены требования к содержанию разделов ПОПРМ и ТПР «Сведения об использовании отходов недропользования, вскрышных и вмещающих горных пород». Для обеспечения соблюдения требований по рациональному и комплексному использованию недр предлагается дополнить подпункт 1 пункта 23 и подпункт 1 пункта 29 словами «величину допустимого отклонения от планируемых объемов использования вскрышных и вмещающих горных пород», подпункт 5 пункта 23 и подпункт 5 пункта 29 дополнить словами «величину допустимого отклонения от планируемых объемов добычи полезных ископаемых и полезных компонентов». 2.3. Во избежание</p>		
--	--	--	--	--

		<p>трудностей в правоприменении предлагаем абзац «в» подпункта 2 пункта 24 проекта Правил после слов «в ТЭО кондиций» дополнить словом «не». 2.4. Согласно пункту 71 проекта Правил ПТД сопровождается рефератом, который должен содержать сведения об объеме ПТД, количестве таблиц, приложений, частях ПТД, использованных источниках, перечне ключевых слов, текст реферата. При этом в пункте 68 проекта Правил также содержатся требования к рефератам. В связи с изложенным предлагаем исключить пункт 68 проекта Правил как избыточный. 2.5. В соответствии с пунктом 83 проекта Правил при оформлении ПТД в форме бумажного документа страницы проектной документации вместе с прилагаемым на первой странице титульным листом прошиваются или переплетаются и пронумеровываются в соответствии с требованиями проектируемых Правил. При этом пунктом 63 проекта Правил предусматривается, что ПТД готовятся в форме электронного документа, текстовая и графическая информация которых должна быть идентична. Во избежание трудностей в</p>		
--	--	--	--	--

		<p>правоприменении предлагаем гармонизировать положения пунктов 63 и 83 проекта Правил, оставив только подготовку ПТД в электронном виде. 2.6. Согласно подпунктам 7 и 8 пункта 86 проекта Правил основанием для составления изменений, вносимых в ПТД, являются, в том числе, оперативный пересчет запасов полезных ископаемых; изменение запасов полезных ископаемых. При этом подпункты 7 и 8 фактически дублируют друг друга, так как изменение запасов полезных ископаемых осуществляется на основании пересчета. Во избежание трудностей в правоприменении предлагаем подпункт 7 пункта 86 проекта Правил исключить, пункт 8 изложить в следующей редакции: «изменение запасов полезных ископаемых в результате государственной экспертизы запасов полезных ископаемых».</p>		
12	<p>Кудинкин Александр Игоревич (A.kudinkin@polymetal.ru)</p>	<p>Направляю предложения и замечания АО "Полиметалл УК".</p>	<p>Частично учтено</p>	<p>1. Замечание частично учтено. Положение изложено в следующей редакции: «3. Технические проекты разработки месторождений ТПИ подлежат утверждению пользователем недр после согласования в порядке,</p>

				<p>установленном в соответствии со статьей 232 Закона Российской Федерации «О недрах», а также получения в отношении отдельных технических решений, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений ТПИ, положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственной экологической экспертизы, экспертизы промышленной безопасности.» 2. Замечание не учтено. В соответствии с п. 9 Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2127, требования к структуре и оформлению технических проектов строительства</p>
--	--	--	--	---

				<p>и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В связи с чем, вопросы проектирования ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами будут определяться в рамках самостоятельного нормативного правового акта. 3. Замечание не учтено. Предлагаемые положения не соответствуют Закону РФ «О недрах». 4. Замечание не учтено. В настоящее время Законом Российской Федерации «О недрах» не предусмотрена апробация ресурсов. 5. Замечание не учтено. В соответствии с ч. 2 ст. 29 Закона РФ «О недрах» добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов. В связи с этим, проектируемое положение направлено в том числе на рациональное использование недр с</p>
--	--	--	--	---

				<p>учетом особенностей объекта. В свою очередь предлагаемое положение не поддерживается. Кроме того, формулировка «при должном обосновании» является коррупциогенным фактором, поскольку не определено что именно является «должным» и критерии такого определения. 6. Замечание не учтено. В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователь недр должен обеспечить соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых. Проектируемое положение направлено на недопущение проектирования проектных решений приводящих к выборочной отработке, в связи с чем, их исключение не может быть поддержано. 7. Замечание не учтено. Предлагаемое изменение является коррупциогенным фактором, поскольку не определено что именно является «должным» и критерии такого определения. 8. Замечание учтено частично. Редакция пункта изменена: «2) экономические параметры: а) себестоимость добычи</p>
--	--	--	--	---

				<p>(с учетом допустимого отклонения от значения, принятого ТЭО кондиций ± 25 процентов с учетом уровня инфляции); б) внутренняя норма доходности инвестиций (не ниже значения, принятого ТЭО кондиций);». 9. Замечание не учтено. Предлагаемое изменение является коррупциогенным фактором, поскольку не определено что именно является «должным» и критерии такого определения. 10. Замечание учтено. 11. Замечание учтено. 12. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «Физическое состояние (вид) отходов первичной переработки минерального сырья (в пульпе, пастообразные, сухие), способ и места их складирования в ТСППМС должны быть обоснованы технико-экономическими расчетами (для новых хвостохранилищ).». 13. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «б) хвостохранилище (шламоохранилище): для новых хвостохранилищ - параметры хвостохранилища, расчет устойчивости ограждающих дамб, противофильтрационные мероприятия, технология укладки хвостов, водоснабжение – расчет</p>
--	--	--	--	--

				<p>водного баланса, календарный план заполнения хвостохранилища;». 14. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «1) сведения о пользователе недр, в том числе для юридического лица - полное наименование, его организационно-правовая форма, идентификационный номер налогоплательщика, для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии отчества), идентификационный номер налогоплательщика;». 15. Замечание частично учтено. Редакция пункта изменена: «б) место и год составления ПТД.». 16. Замечание учтено. 17. Замечание учтено. 18. Замечание не учтено. Данное положение указано в рамках способа разработки, в связи с чем его исключение не поддерживается. 19. Замечание не учтено. Предлагаемая конкретизация в рамках требований к структуре нецелесообразна. Кроме того, требования к рассматриваемому разделу содержатся непосредственно в требованиях к подготовке ТПР. 20. Замечание учтено.</p>
--	--	--	--	---

Общее количество учтенных предложений	7
Общее количество частично учтенных предложений	4
Общее количество неучтенных предложений	1

Е.В. Танин
ФИО руководителя

« 24 » октября 2023 г.
Дата

Подпись

