

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления и изменения границ участков недр, предоставленных в пользование, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления и изменения границ участков недр, предоставленных в пользование, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Федерального закона от 14.07.2022 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также с учетом обращений компаний-недропользователей и правоприменительной практики.

В настоящее время законодательство о недрах предусматривает случаи изменения границ участков недр преимущественно за счет частей недр нераспределенного фонда. Единственным случаем, когда допускается изменение границ участка недр за счет территории объекта распределенного фонда, является изменение границ на нижележащие горизонты.

Вместе с тем на практике возникают случаи, когда требуется корректировка границ участков за счет распределенного фонда недр в целях объединения разобщенных частей месторождения, участков недр в рамках единого лицензионного участка, разделения лицензионного участка, содержащего несколько месторождений, и т.п. Такая корректировка может осуществляться с целью повышения эффективности разработки месторождений, обеспечения полноты и системности геологической отчетности, оптимизации налогообложения, привлечения инвестиций под локальный проект и т.д.

В целях решения указанных задач на уровне изменений в действующее законодательство о недрах предлагается рассмотреть возможность изменения границ лицензионных участков путем присоединения части участка недр распределенного фонда к другому участку недр, взаимной корректировки границ участков недр и изменения границ участков недр для геологического изучения недр.

Механизм присоединения части одного участка недр распределенного фонда к другому участку недр предлагается использовать при изменении границ первого участка недр в сторону его уменьшения и расширении границ второго участка недр, предоставленного в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Основным отличием присоединения части одного участка недр распределенного фонда к другому участку недр от взаимной корректировки границ участков недр является различный тип лицензий на пользование недрами, а также в большинстве случаев различный статус участков недр (геологический и горный отводы).

В настоящее время данный механизм предусмотрен исключительно в отношении «прирезки» нижележащих горизонтов (по глубине). Вместе с тем с учетом развития «заявительного» принципа, лицензирования «флангов» и вышележащих горизонтов месторождений, актуальным становится расширение механизма присоединения части участка недр распределенного фонда к другому участку недр.

Наиболее востребованным вариантом присоединения является возможность присоединить к участку недр, предоставленному в пользование для разведки и добычи или геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии на пользование недрами, часть участка недр, предоставленного в пользование для геологического изучения, в пределах которой недропользователем выявлено и подтверждено продолжение месторождения, расположенного в границах, указанных в лицензии на пользование недрами, удостоверяющей право добычи полезных ископаемых.

При этом необходимо обеспечить соблюдение следующих условий:

1) участки недр принадлежат одному недропользователю или разным недропользователям, входящим в одну группу лиц;

2) участки недр являются сопредельными (смежными) по своим границам;

3) выделяемая из поисковой лицензии на пользование недрами часть участка недр:

а) содержит поставленные на государственный баланс запасы полезных ископаемых;

б) является продолжением месторождения, содержащегося в границах участка недр, предоставленного в пользование по добычной (совмещенной) лицензии на пользование недрами (подтверждается заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр).

При присоединении части участка недр распределенного фонда к другому участку недр не возникает и не прекращается право пользования недрами.

Пользование недрами осуществляется по действующим лицензиям на пользование недрами в измененных границах соответствующего участка недр.

Присоединение части участка недр, содержащей часть месторождения полезных ископаемых, к участку недр, предоставленному в пользование для разведки и добычи или по совмещенной лицензии для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляется за плату.

Механизм взаимной корректировки границ участков недр предлагается осуществлять путем взаимного изменения в сторону уменьшения границ одного участка недр и расширения границ другого участка недр за счет высвободившейся части недр, при этом участок недр, границы которого предлагается расширить, и участок недр, границы которого предлагается уменьшить, должны быть предоставлены в пользование лицам, входящим в одну группу лиц.

Вариант взаимной корректировки границ участков недр предлагается предусмотреть в отношении участков недр, отвечающих следующим условиям:

1) участки недр должны быть предоставлены одному недропользователю или разным недропользователям, входящим в одну группу лиц;

2) участки недр являются сопредельными (смежными) по своим границам;

3) участки недр должны иметь один вид полезного ископаемого;

4) взаимная корректировка должна быть обоснована соответствующими проектными решениями (проектом геологоразведочных работ, в отношении которого получено положительное заключение экспертизы, или техническим проектом разработки, согласованным в установленном порядке);

5) при наличии поставленных на государственный баланс запасов полезных ископаемых взаимная корректировка границ участков недр допускается при условии, что весь объем поставленных на баланс запасов одного месторождения вошел в изменяемые границы одного из участков недр.

При взаимной корректировке границ участков недр не возникает и не прекращается право пользования недрами. Пользование недрами осуществляется по действующим лицензиям на пользование недрами в измененных границах соответствующего участка недр.

Взаимная корректировка границ участков недр осуществляется без взимания платы.

Механизм изменения границ участков недр, предоставленных в пользование для геологического изучения недр, предлагается осуществлять в целях обеспечения полноты геологического изучения недр (например, набора кратности при геофизических исследованиях) за счет части недр нераспределенного фонда.

Вариант изменения границ участка недр, предоставленного в пользование для геологического изучения недр, предлагается предусмотреть в отношении участка недр и частей недр, отвечающих следующим условиям:

1) участок недр должен быть предоставлен в пользование по лицензии для геологического изучения недр, иметь статус геологического отвода;

2) присоединяемая часть недр должна относиться к нераспределенному фонду и не планироваться к лицензированию (то есть в отношении нее не должны быть поданы заявки на получение права пользования недрами по различным основаниям), а также не должна содержать учтенные государственным балансом запасы полезных ископаемых;

3) изменение границ должно быть обосновано проектом геологоразведочных работ, в отношении которого получено положительное заключение экспертизы.

Проектом постановления также предусматривается возможность неприменения 20-процентного ограничения по «прирезке» запасов месторождений полезных ископаемых в случае изменения границ участка недр, содержащего часть месторождения углей, калийных и (или) магниевых солей, в сторону его увеличения при условии, если в соответствии с заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод подтверждена невозможность самостоятельной промышленной обработки частей месторождения таких полезных ископаемых.

Принятие и реализация проекта постановления не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведут к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия, связанные с реализацией проекта постановления, будут осуществляться Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральным агентством по недропользованию в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности работников центральных аппаратов Минприроды России и Роснедр соответственно, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству и Агентству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Проект постановления разработан не в рамках реализации государственных программ и не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет за собой негативных социальных, экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Соблюдение требований, установленных проектом постановления, будет оцениваться в рамках проведения государственного геологического контроля (надзора).